О новых подходах назначения адресной социальной помощи (АСП), внедряемых с 2025 года

Всем хорошо известна адресная социальная помощь, предоставляемая малообеспеченным семьям. Тем не менее в обществе периодически возникают вопросы по механизму его предоставления. В рамках сегодняшнего встречи постараемся подробно рассказать об условиях оказания адресной социальной помощи и проговорить о планах на следующий год. Семьям со среднедушевым доходом ниже черты бедности предоставляется адресная социальная помощь *(далее – АСП)*. АСП предусматривает оказание комплексной поддержки семье для вывода её из трудной жизненной ситуации.

Во-первых, это денежная выплата, которая классифицируется на 2 вида: безусловную и обусловленную денежную помощь.

**Безусловная денежная помощь** предоставляется семьям с нетрудоспособными гражданами и для них обязательное участие в мерах занятости для получения пособия не требуется.

**Обусловленная денежная помощь** предназначена семьям, имеющим в своем составе как минимум одного трудоспособного члена, который может трудоустроиться.

во-вторых**, меры по содействию занятости**.

С семьей заключается **социальный контракт**на весь период назначения АСП. Расторжение контракта является основанием для прекращения выплаты АСП всей семье и отказа в назначении АСП в последующие шесть месяцев.

в-третьих, детям из малообеспеченных семей в возрасте от 1 года до 6 лет включительно предоставляется дополнительная выплата в размере 1,5 месячного расчетного показателя *(5 538 тенге в 2024 году)*.

По поручению Главы государства в 2019 году механизм АСП был скорректирован для обеспечения прозрачности, справедливости, мотивации к труду.

Так, в 2023 году АСП получили **1497**семей или **8456**человек на общую сумму **994.4 млн.** тенге. По итогам 12 месяцев 2024 года численность получателей АСП составила **7328.** человек или **1281.** семей. Из государственного бюджета выплачено **797,0 млн.**тенге. Мы ежегодно наблюдаем снижение численности получателей АСП.  Главной целью АСП является вывод из круга бедности путем вовлечения трудоспособных граждан в меры занятости, мотивации к труду.

 В соответствии с Социальным кодексом основной задачей перед Министерством в 2025 году стоит оцифровка деятельности участковой комиссии.

При назначении АСП участковыми комиссиями выносится заключение о нуждаемости в оказании АСП на основе проведенного обследования материального положения семьи. На сегодня данное обследование проводится в бумажном формате и требует организационных мер для подписания. Так, в целях автоматизации и исключения формального подхода при проведении обследования для участковых комиссий разработано мобильное приложение FSM Social. При использовании мобильного приложения член участковой комиссии все данные по материальному положению семьи заносит в нее, выносит предварительное заключение и направляет другим членам участковой комиссии на подписание. На сегодня пилот по апробации мобильного приложения проходит в городе Конаев Алматинской области. С января 2025 года планируется внедрение мобильного приложения по всей стране. Преимуществом внедрения мобильного приложения является: определение геолокации (реальное географическое местоположение заявителя); оперативное принятие решения и упрощение процедуры вынесения заключения; исключение формального подхода при проведении обследования и вынесении решения.

7 февраля 2024 года на расширенном заседании Правительства Глава государства поручил принять меры по **совершенствованию механизма** предоставления социальной помощи населению с учетом определения **совокупных доходов и расходов** реально нуждающихся граждан. Во исполнение данного поручения разработаны поправки в Социальный кодекс, которые направлены на рассмотрение в Правительство.

При назначении АСП предлагается дополнить критерии определения нуждаемости в назначении АСП следующими критериями:

* покупка жилища и (или) легкового автомобиля;
* оформление банковских займов и (или) микрокредитов за исключением ипотечного займа в размере выше одного прожиточного минимума на каждого члена семьи в месяц;
* наличие расходных операций по банковским счетам лица (семьи), в совокупности превышающих черту бедности на каждого члена семьи в месяц;
* наличие сберегательного вклада, депозита в размере более 200 МРП на семью, за исключением ипотечного депозита.

С 1 января 2025 года планируется запустить **пилотный проект по апробированию механизма учета расходов** граждан с получением согласия лиц, претендующих на АСП. Заявитель, обращаясь в уполномоченный орган за получением АСП, подает заявление на участие в пилотном проекте. После этого всем совершеннолетним лицам, входящим в состав семьи заявителя, на личные номера телефонов отправляется sms-уведомление с номера 1414, на которое они должны ответить в течение одного рабочего дня. Следует отметить, что получение информации осуществляется только по предоставлению заявителем согласия и через информационные системы госорганов и организации в агрегированном виде.

**2025 жылдан бастап енгізіліп жатқан атаулы әлеуметтік көмекті (бұдан әрі – АӘК) тағайындаудың жаңа тәсілдері туралы.**

Бүгінде елімізде аз қамтылған отбасыларға көрсетілетін атаулы әлеуметтік көмек бәріне мәлім.

Қоғамда дегенмен, оны ұсыну тетігі туралы сұрақтар әр кезде көтеріліп отырады. Осының аясында атаулы әлеуметтік көмек көрсету шарттары туралы егжей-тегжейл іақпарат беріп, келесі жылға арналған өз жоспарлар туралы атап өту қажет.

Жан басына шаққандағы орташа табысы кедейлік шегінен төмен отбасыларға атаулы әлеуметтік көмек беріледі.

АӘК өмірдегі қиын жағдайдан шығару үшін отбасына кешенді қолдау көрсетуді көздейді.

Біріншіден, бұл 2 түрге жіктелген ақшалай төлем: шартсыз және шартты ақшалай көмек.

Еңбекке қабілетсіз азаматтары бар отбасыларға **шартсыз ақшалай көмек** көрсетіледі және олар үшін жәрдемақы алу үшін жұмыспен қамту шараларына міндетті түрде қатысу талап етілмейді.

**Шартты ақшалай көмек**отбасы құрамында кемінде бір еңбекке қабілетті мүшесі жұмысқа орналасқан отбасыларға беріледі.

Екіншіден, **жұмыспен қамтуға жәрдемдесу жөніндегі шаралар.**

АӘК тағайындаудың барлық кезеңіне отбасымен әлеуметтік келісімшарт жасалады. Келісімшартты бұзу бүкіл отбасына АӘК төлеуді тоқтату және келесі алты айда АӘК тағайындаудан бас тарту үшін негіз болып табылады.

Үшіншіден, аз қамтылған отбасылардан шыққан 1 жастан 6 жасты қоса алғанға дейін әр бір балаға 1,5 айлық есептік көрсеткіш (2024 жылы 5 538 теңге) мөлшерінде қосымша төлем беріледі.

Мемлекет басшысының тапсырмасы бойынша 2019 жылы АӘК беру тетігі ашықтықты, әділдікті, еңбекке ынталандыруды қамтамасыз ету үшін қайта қаралды.

Осылайша, 2023 жылы Панфилов ауданы бойынша АӘК-ті жалпы сомасы **994,4 млн**. теңгеге 1497 отбасы немесе 8456 адам алды.

2024 12 айдың қорытындысы бойынша АӘК алушылар 7328 адамды немесе 1281 отбасын құрады. Мемлекеттік бюджеттен **797,0 млн.**теңге төленді.

Бұл ретте, біз АӘК алушылар санын жыл сайын төмендегенін байқаймыз.

АӘК-тің басты мақсаты еңбекке қабілетті азаматтарды жұмыспен қамту шараларына тарту, еңбекке ынталандыру арқылы кедейлік шеңберінен шығару болып табылады.

2025 жылы Министрлік алдында қойылған негізгі міндет учаскелік комиссияның қызметін цифрландыру болып табылады.

АӘК тағайындау кезінде учаскелік комиссиялар отбасының материалдық жағдайына жүргізілген тексеру негізінде АӘК көрсету қажеттілігі туралы қорытынды шығарады. Бүгінгі таңда бұл зерттеу қағаз түрінде жүргізіледі және қол қою үшін ұйымдастырушылық шараларды қажет етеді.

Осылайша, тексеру жүргізу кезінде формальды тәсілді болдырмау және автоматтандыру мақсатында учаскелік комиссиялар үшін FSM Social мобильдік қосымшасы әзірленді.

Мобильді қосымшаны пайдалану кезінде учаскелік комиссияның мүшесі отбасының материалдық жағдайы бойынша барлық деректерді оған енгізеді, алдын ала қорытынды шығарады және учаскелік комиссияның басқа мүшелеріне қол қоюға жібереді.

Бүгінде мобильді қосымшаны апробациялау бойынша пилоттық жоба Алматы облысының Қонаев қаласында өтуде.

2025 жылдың қаңтарынан бастап бүкіл ел бойынша мобильді қосымшаны енгізу жоспарлануда.

Мобильді қосымшаны енгізудің артықшылығы:

- геолокацияны анықтау (өтініш берушінің нақты географиялық орны);

- жедел шешім қабылдау және қорытынды шығару рәсімін оңайлату;

- зерттеу жүргізу және шешім шығару кезінде формальды тәсілді алып тастау.

Сондай-ақ, ағымдағы жылғы 7 ақпанда Үкіметтің кеңейтілген отырысында Мемлекет басшысы нақты мұқтаж **азаматтардың жиынтық кірістері мен шығыстарын** айқындауды ескере отырып, халыққа әлеуметтік көмек көрсету **тетігін жетілдіру** жөнінде шаралар қабылдауды тапсырды.

Осы тапсырманы орындау үшін Әлеуметтік кодекске түзетулер әзірленді, олар Үкіметтің қарауына жіберілді.

АӘК тағайындау кезінде АӘК тағайындау қажеттілігін айқындау өлшемшарттарын мынадай өлшемшарттармен толықтыру ұсынылады:

* тұрғын үй және (немесе) жеңіл автокөлік сатып алу;
* отбасының әрбір мүшесіне айына бір ең төмен күнкөріс деңгейінен жоғары мөлшердегі ипотекалық қарызды қоспағанда, банктік қарыздарды және (немесе) микрокредиттерді ресімдеу;
* жиынтығында отбасының әрбір мүшесіне айына кедейлік шегінен асатын адамның (отбасының) банктік шоттары бойынша шығыс операцияларының болуы;
* ипотекалық депозитті қоспағанда, бір отбасына 200 АЕК-тен астам мөлшердегі жинақ салымының, депозиттің болуы.

2025 жылғы 1 қаңтардан бастап АӘК-ке үміткер адамдардың келісімін ала отырып, **азаматтардың шығыстарын есепке алу тетігін сынақтанөткізу пилоттық жобасын** іске қосу жоспарлануда.

Өтініш беруші АӘК алу үшін уәкілетті органға жүгініп, пилоттық жобаға қатысуға өтініш береді. Осыдан кейін өтініш берушінің отбасы құрамына кіретін барлық кәмелетке толған адамдарға жеке телефон нөмірлеріне 1414 нөмірінен sms-хабарлама жіберіледі, оған олар бір жұмыс күні ішінде жауап беруге тиіс.

Ақпараталу өтініш берушінің келісімі бойынша және мемлекеттік органдар мен ұйымдардың ақпараттық жүйелері арқылы жүзеге асырылатының айта кету керек.